

清远市清城区人民政府工作报告

——2022年3月15日在清远市清城区

第九届人民代表大会第二次会议上

清远市清城区人民政府区长 廖家杰

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作工作报告，请予以审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2021年工作回顾

2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”的开局之年，清城区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，认真抓好“双区”驱动、“双城”联动^[1]、两个合作区^[2]建设等重大机遇，紧紧围绕省委“1+1+9”工作部署^[3]和市委“十大行动方案”^[4]，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，有力推动经济社会发展再上新台阶，“十四五”实现良好开局。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）精准施策稳定经济增长。全年完成地区生产总值**712.39**亿元、同比增长**5.4%**，人均地区生产总值**63227**元、增长**4.0%**。规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总额分别同比增长**15.6%**、**3.5%**、**10.3%**、**36.4%**。三次产业结构调整优化为**3.9:43.9:52.2**。位列**2021**全省区县工业百强排行榜第**28**名。区辖部分地方一般公共预算收入**17.05**亿元，同比增长**2.0%**。城乡居民人均可支配收入**37080**元，同比增长**6.0%**。全年接待旅游人数、旅游收入分别同比增长**37.3%**、**5.4%**。为企业减税降费**7.21**亿元，新增各类市场主体**2.21**万户、同比增长**7.9%**，新增“四上”企业^{〔5〕}**231**家。

（二）坚定不移厚植发展优势。全区新引进项目**14**个、完成投资金额**135.5**亿元，**47**项重点项目完成投资额**58.53**亿元、完成率**121.4%**，工业投资同比增长**86.7%**。广清（清城）产业园投（试）产项目**79**个，获省“年度经济功能区优秀奖”。广清空港现代物流产业新城启动区正式运营，配合市成功申报国家级跨境电商综合试验区。新认定国家级高新技术企业**13**家，创建市级以上工程技术研究中心**6**家，引进高层次人才**136**人。聚石化学成为清远首家科创板上市企业，新北江制药成为粤北地区**2021**年度唯一一家通过认定的省重点实验室。

（三）持之以恒推动城市发展。常住人口**112.83**万人，城镇化率**83.78%**，是粤东西北**12**个地级市人口最多的中心城区。

燕湖新城加快建设，清远体育中心基本完工，“四馆一中心”主体结构封顶。省职教城进驻高职院校**10**所、在校学生达**10.5**万人，广东金融学院清远校区正式开学。广清城际北延线加快推进，广连高速清城段建成通车。新马防洪排涝治理工程、银盏水库输水涵管重建工程全面完工。投入**1.1**亿元铺开**85**项文明城市创建项目建设，南岸公园、飞来峡古栈道等建成使用，新增碧道**16.2**公里。新建污水管网**43.52**公里，新增**5G**基站**208**个，累计建成新能源汽车充电桩**366**个。

（四）凝心聚力推进乡村振兴。广清接合片区清城片区**7**项试验任务**43**个重点项目完成投资**47.67**亿元，农村“三块地”改革^[6]成效明显。创建省级示范家庭农场**1**家，培育农民专业合作社**26**家，认定区级重点农业龙头企业**5**家，认证“三品一标”^[7]**10**家。清城区国家级现代农业产业园创建有序推进，打造粤北地区首个“花稻花”无人农场示范基地。新增美丽乡村**416**个，源潭新马、东城“三村一居”^[8]乡村振兴样板区建设成效明显，石角镇荣获第二届“乡村振兴清远大擂台”金奖，新桥村获评广东省文化和旅游特色村。自然村集中供水**100%**全覆盖、无害化户厕**100%**普及。统筹安排**9238**万元推进驻镇帮镇扶村工作，有力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

（五）扎实有力建设生态文明。持续开展**3**个国控站点周边环境整治，推进**9**家市重点监管企业**VOCs**综合整治，清理整治“散乱污”企业（场所）**605**家，全区空气质量达标率为

93.2%，助力我市实现空气质量综合指数改善率全省第1。持续加大对乐排河等重点流域综合整治，4 个国（省）考断面稳定达到考核标准。处置清运历史遗留固废约 2.92 万吨，一般固废、危废申报率均为 100%。66 宗第二轮中央环保督察交办案件全部办结。城市绿化覆盖率 39.02%，高质量完成省下达 1.44 万亩造林与生态修复任务。新马村成为全省首个“碳中和”新能源示范村。

（六）全力以赴深化各项改革。顺利完成镇街体制、行政复议体制、森林公安管理体制和有关群团机关等改革，民兵预备役组织建设、民兵组织调整改革扎实推进。建成 4 个“一门式、一网式”政务服务中心，区 24 小时自助大厅和全市首个社区 24 小时自助服务区（石角镇美林湖社区）投入使用。创新开设“办不成事”反映窗口，在广清（清城）产业园打造全市首个进驻式“智税微厅”。464 项审批事项 811 项材料实现免证办理，工程建设项目审批事项实现全覆盖、审批时间最短压缩至 35 个工作日，企业办电最快可“当天报装、当天接电”。与湖南靖州、广州越秀、肇庆广宁实现 269 项政务服务“跨省通办、省内通办”。

（七）用心用情提高民生保障。省、市、区十件民生实事基本完成。民生支出占一般公共预算支出的 75.71%。城乡居民养老和医疗保险覆盖率分别为 100%、99.4%。城乡低保标准分别增长 5%、10%。投入教育经费 15.55 亿元，新增学位超 1.8

万个。区疾控中心等 4 个新（扩）建医疗卫生项目加快建设，区人医与中山大学孙逸仙纪念医院合作共建加快推进，洲心社区卫生服务中心成功创建清远市首家“广东省社区医院”。累计安排超 2.55 亿元落实常态化疫情防控，新冠疫苗全人群全程接种完成率达 93.6%。各类生产安全事故、生产经营性道路交通事故死亡人数分别同比下降 3.03%、36.36%。建成全市首个“网格化”综合治理指挥中心，网格化管理实现 100%全覆盖。

（八）从严从实加强自身建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入开展党史学习教育，忠诚拥护“两个确立”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持向人大及其常委会报告工作，自觉接受人大、政协监督，承办市、区两级人大代表建议 48 件、政协提案 112 件。持续推进法治清城建设，入围首批广东省法治政府建设示范区。驰而不息纠“四风”，严格执行中央八项规定精神及其实施细则，深入推进违规吃喝问题专项整治，机关作风明显改善。扎实做好政府系统各领域工作，发改、物价、统计、供销、粮食、市场监管、消费维权、武装工作、民族宗教、外事侨务、对台港澳、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、档案方志、双拥、人防、气象、科学普及等工作取得新成效。

各位代表，过去一年的成绩来之不易，这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大及其常委会和区政协监督支持的结果，是全区人民和社会各界团结奋斗的结果，是广州市、越秀

区等大力支持的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民、驻军部队和各级驻区单位，向所有关心支持参与清城建设发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾一年工作，我们也清醒地认识到，当前清城发展还面临不少困难和问题：**一是**经济下行压力较大，经济恢复受疫情持续影响，工业投资放缓，房地产业收缩趋势明显，财政收支矛盾突出；**二是**产业转型升级迟缓，传统高耗能产业产值仍占较大比重，新兴主导产业尚未形成，用地、资金、环保、能耗等要素制约日益趋紧；**三是**发展不平衡、不充分，城乡融合成效不明显，城乡二元结构问题依然突出，教育、医疗、文化等优质资源供给力度仍需加大，社会保障水平仍需进一步提升；**四是**环保、安全生产等形势依然严峻，污染防治攻坚仍需进一步加强，疫情防控、安全生产、社会治理工作力度仍需进一步加大，社会不稳定因素仍然较多，保障安全问题依然任重道远；**五是**政府效能仍需提升，营商环境仍需优化，干部干事创业精气神有待进一步激发。对此，我们将高度重视，采取坚决有力措施加以解决。

2022 年工作安排

2022 年是党的二十大召开之年，也是新一届区委、区政府开展工作的第一年，做好今年经济社会工作至关重要。开启新征程，奋进“十四五”，我们要深刻把握“稳字当头、稳中求进”

的总体要求和政策取向，坚持统筹谋划、量质齐抓，着力推进稳增长、调结构、惠民生，加快转变发展方式，推动有效市场和有为政府更好结合，持续激发市场活力和社会创造力，努力保持经济运行在合理区间。

今年区政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，弘扬伟大建党精神，认真贯彻落实省委十二届十五次全会和市第八次党代会工作部署，落实区第八次党代会和区委八届三次全会工作要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，抢抓“双区”和两个合作区建设重大机遇，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，加快建设“一地、两区、三城”^{〔9〕}，奋力谱写新时代清城高质量发展新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

今年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右，规上工业增加值增长10.0%，固定资产投资增长6.0%，社会消费品零售总额增长8.0%，进出口总额增长3.0%，地方一般公共预算收入增长3.0%，城镇登记失业率控制在3.0%以内，居民消费价格涨幅控制在3.0%以内，城乡居民人均可支配收入

与经济增长同步。

围绕实现上述目标，重点抓好以下七方面工作：

（一）坚持稳中求进，全力保障经济平稳增长

大力推进招商引资。加强区级招商大统筹，构建“筑巢引凤”“以园招商”的清城招商体系，围绕打造集聚工业园区、打通企业上下游产业链，科学谋划招商引资项目。深挖石角建滔片区扩园、华南声谷扩园等地块产业发展容量，加快打造先进制造业和医药产业集聚区。进一步强化与中央、省属国企及行业龙头企业的战略合作，主动承接大湾区产业转移，引导已签约项目有序布局，力争完成工业投资 26 亿元。充分发挥龙头企业带动作用，加快引入普洛斯清远先进制造综合产业园、广东省建筑工程集团有限公司建筑工业化智能科技园等项目，确保“引进一个，带来一片”，着力打造大湾区投资热土。

持续激发消费活力。积极应对消费增长放缓形势，推动线上线下消费深度融合，促进生活服务消费恢复。加强商业体系建设，鼓励汽车、家电等传统消费向绿色智能化方向提能升级。深度挖掘商圈经济、名店经济等消费热点，大力发展“夜经济”，着力打造具有清远饮食文化特色的美食街，积极申报省夜间文化和旅游消费集聚区。强化消费者权益保护，提高产品和服务质量，建设高品质消费集聚区。抢抓清远跨境电子商务综合试验区建设机遇，配合市建设保税物流中心（B 型），加快推动源潭跨境电商仓储配送分拨中心等项目，积极探索我区跨境贸易新增长点。

全力抓好要素保障。坚持“工作扭住项目干，要素跟着项目转”，探索建立用地保障联席会议制度，加强重大产业项目用地统筹，优先保障优质项目尽快落地投产。扎实开展低效用地提升整治，完善工业用地效率倒逼机制，坚决清理处置批而未供、闲置土地和低效建设用地，探索推进村级工业园升级改造，充分盘活废弃矿山建设用地指标，为产业项目腾出更多发展空间。积极争取新增专项债券、上级补助资金，保障重大项目加快建设。持续加大财税、金融、用能等领域支持保障力度，切实为企业纾难解困。力促 48 项、年度投资 52.26 亿元重点项目早日落地投产。

统筹安全和发展。树牢底线思维，慎终如始抓好常态化疫情防控工作，严格落实“每日研判”制度等十项举措，做好重点人群排查管控，加强集中隔离场所管理，稳妥推进新冠疫苗接种，切实筑牢全民免疫屏障，坚决守住来之不易的疫情防控成果。抓好抓牢安全生产工作，持续深化安全生产专项整治三年行动计划，强化风险防范、应急指挥、应急救援力量、应急物资保障和应急管理法治等体系建设，切实做好防灾减灾救灾工作，力争完成地质灾害隐患点综合治理 9 处、农村削坡建房风险点整治 525 户以上，有效防范化解各类风险挑战，全力遏制重特大事故发生，为全区经济社会发展创造安全稳定的环境。

（二）把握发展机遇，不断提升广清一体化水平

抓好产业协同发展。积极参与“双区”和两个合作区产业协同合作，配合市加快推动广清经济特别合作区实体化运作。不断

提升广清（清城）产业园软硬环境，加快推动新塘组团、湖岸西路片区开发建设，力争新增投（试）产项目 25 个以上。配合市加快理顺广清空港现代物流产业新城管理体制机制，加快推进中国南部物流枢纽二期、城际清远源潭综合物流产业园项目一期建设，积极引进航空物流、跨境物流、保税物流和冷链物流等新业态，做好物流产业“深加工”，大力发展生产性服务业，促进物流产业吸引集聚更多新经济增长点。

推进交通互联互通。围绕提升广清协同发展能力水平，为两地生产要素流动提供高效便捷的运输服务。强化重点交通项目支撑，配合市扎实推动广清城际北延线、清远磁浮旅游专线等项目建设，配合做好广清永高铁项目前期工作，积极推动广州东至花都天贵城际延伸至清远项目、佛清从高速等重点交通项目建设，有序推进广清大道南延线、东环快速南延线接乐广高速王子山出入口等干线公路与广州对接，深度融入大湾区“半小时生活圈”。

促进服务共建共享。加快构建与大湾区接轨的公共服务体系，着力在广清接合片区打造建设“广清新城”。加大越秀、清城两区教育领域交流合作力度，继续引进一批广州名校在清城区合作办学或托管办学，积极推进与广州美术学院、广州中医药大学基础教育对口帮扶。继续深化两区医疗卫生领域交流，积极推进与中山大学孙逸仙纪念医院等省内高水平医疗机构合作共建，借鉴广州市越秀区正骨医院与清城区中医院对口帮扶等新模式，探索一院一特色、区域联合配套的对口帮扶特色专科建设道路。

加快推动广州营商环境 5.0^[10] 向清城覆盖，不断拓宽广清通办业务范围，推动广清两地更多优质资源互通共享。

（三）推动产业强区，加快构建现代化产业体系

加快优化产业结构。坚持工业强区战略不动摇，以产业平台为载体，推动新兴主导产业发展能级持续提升。依托蓝宝、新北江等龙头企业和粤港（清远）生物医药孵化及中试基地等创新平台，建设生物医药产业创新集聚区。充分发挥清城家装产业集聚优势，大力引进筑美家居等行业龙头企业，助力广东卡诺亚家居等企业增资扩产，推动高端家装行业高质量发展。围绕无机非金属、高分子等新材料研发，推动形成以金发科技、立邦、升华等为核心的精细化工和新材料产业集群。加快培育新兴产业方阵，推动广清中大时尚科技城、云尚产城（华清）等产业项目建设。做好上市企业培育工作，力争新增上市企业 3 家。

积极培育创新动能。重点围绕产业发展推动科技创新，加快清远国家高新区扩园提质、争先进位。积极培育“互联网+”创新企业，支持广东清远电子信息产业园建设。推进数字经济和实体经济深度融合，推动传统企业数字化转型升级。支持规上工业企业、科技型中小企业加大研发投入，开展核心技术攻关，力争推动 30 个项目开展技改，完成技改投资 8 亿元。切实发挥天安智谷、华炬等孵化器作用，全力营造大众创业、万众创新氛围，着力培育一批专精特新企业，力争新认定新技术企业 6 家、新增省级工程技术研究中心 1 家、专利授权量增长 10%。

深度促进产城融合。依托省职教城落户清城优势，做好产学研融合、产城融合两篇文章，系统谋划城市、产业、人才规划对接。深入推动清远高新区、广清（清城）产业园等重点企业联合高校建设一批产教融合平台。大力实施“职教优才”培养计划^{〔11〕}，围绕产业发展导向和大湾区产业转移需求，定向培养高端技能人才。建立健全人才“引育用留”制度体系，高水平建设省职教城人才服务基地，做大做强本土产业和企业，加快孵化一批电商、手游、创意、时尚等创新型中小企业，努力实现平台引人、产业留人，为清城高质量发展提供职业技能人才保障。

（四）统筹城乡发展，更高水平促进城乡融合

推动城市扩容提质。继续优化城市功能和空间规划，保护、利用、传承好历史文化遗产，坚决防止大拆大建。稳步推进燕湖新城、北岸公园等建设，全面建成“四馆一中心”，密切配合做好与清新交通对接工作。稳步推进 837 个老旧小区改造，强化水、电、气一张网建设，大力推进小区充电桩建设，加快推进飞来湖等三个垃圾中转站规划选址工作，加快完成 500 千伏清城输变电及大湾区外环中段工程等输变电工程项目建设。全力协助办好省运会，高标准完成场馆及配套设施建设，持续推进绿化美化和升级改造工程，不断提高城市知名度和美誉度。

优化提升人居环境。持续提升全国文明城市创建水平，深入实施精神文明创建“九大行动”^{〔12〕}。狠抓“八个三百米”^{〔13〕}综合整治，积极推进生活垃圾减量化、资源化和无害化处理，加

强“智慧城市”建设，推动城市管理更加精准、高效、便民，助力我市 2022 年度测评成绩进入全国前二十名。深入实施“美丽乡村 2025”行动计划^{〔14〕}和“千村示范、万村整治”工程^{〔15〕}，力争 90%以上自然村成功创建为“整洁村”档次以上美丽乡村，因地制宜推进农村“四小园”^{〔16〕}建设，加快推进新马电排站扩容改造等工程建设，完成“四好农村路”^{〔17〕}建设 120 公里以上。推进农村电网改造升级，提升偏远乡村光纤、5G 网络覆盖质量。

大力发展农业产业。充分对接大湾区市场需求，强化农产品流通体系建设，推动农业向产业化规模化大步迈进。依托粤港澳大湾区“菜篮子”清远配送中心，推动农产品仓储冷链物流加工项目建设，着力打造农鲜产品加工配送“新高地”。加快清城区国家级现代农业产业园、广东南粤黄羽鸡优势特色产业集群项目建设，围绕品牌打造、包装设计、市场拓展、产品研发等方面，着力提升“清字号”特色农产品影响力。大力培育新型农业经营主体，力争新增市级以上农业龙头企业 1 家。落实“田长制”^{〔18〕}，全力完成垦造水田、高标准农田建设等年度任务。抓好生猪稳产保供和转型升级，进一步稳定农产品供应市场。

抓好改革试验任务。聚焦 7 项国家城乡融合发展试验任务，年度投入 35.75 亿元，扎实推进 34 项重点项目建设，积极探索具有清城特色的城乡融合发展路径。以农村“三块地”改革为突破口，扩大全区试点范围，盘活利用闲置宅基地，全面完成农村集体产权制度改革，推动一批集体经营性建设用地入市交易，发

展壮大村集体经济，促进集体经济发展和农民持续增收，逐步缩小城乡差距。

（五）坚定绿色发展，深度推动生态文明建设

铁腕抓好污染防治。扎实推进中央环保督察反馈问题整改落实。大力开展“散乱污”企业（场所）综合整治，坚决铲除高污染问题企业生存土壤。加强大气污染防治常态化管控，持续加大3个国控站点周边环境整治力度，全面禁止露天焚烧，大力推进VOCs深度治理，全力完成环境空气质量目标。落实“河长制”“湖长制”，全面实施排污口整治和规范化建设，持续巩固乐排河等重点河流整治成效，推动黑臭水体治理常态化、长效化，补齐污水收集系统短板，确保4个国（省）考断面稳定达到考核标准。抓好土壤污染防治，严厉打击固废危废非法转移倾倒行为。

促进绿色低碳发展。持续深入推进“林长制”，开展“全域增绿”行动，配合市创建国家森林城市，加快实施98个废弃矿山生态修复，力争完成3公里以上碧道建设。严格实施“三线一单”^[19]生态环境分区管控，完善减污降碳激励约束政策，抓好陶瓷、有色金属、钢铁等行业节能降耗，确保单位GDP能耗下降完成市定目标。大力发展清洁能源产业，推进整区屋顶分布式光伏开发试点项目，加快石角天然气分布式能源站（一期）等项目建设。推进绿色低碳技术研发和推广应用，加快形成绿色生产生活方式。

深度发展生态旅游。依托山水、美食、文化、温泉等资源优

势，引进优质企业进行系统化开发，做好旅游产业发展这篇大文章。统筹抓好金鸡岩、天子山等重点旅游项目建设，推动牛鱼嘴申报国家**4A**级旅游景区，引导白庙渔村打造省文化和旅游特色村，高标准打造**6**条美丽乡村精品线路和**2**条美丽乡村风貌带，着力打造一批特色亮点景区。设立旅游发展基金，打造清城特色文旅**IP**，抓好旅游产品宣传推广，推动共建粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区。做优做强旅游产业发展环境，建立旅游行业诚信联盟，加强旅游产业人才培养，持续完善公共服务配套，构建全域旅游发展新格局。

（六）做好民生工作，扎实推进实现共同富裕

筑牢民生保障底线。千方百计稳定和促进就业，全面落实“促进就业九条”**3.0**版本^[20]，持续推动“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，确保开展技能培训**8000**人次以上。完善社会保障体系，实现养老、医疗参保全覆盖，稳步提高底线民生保障水平，健全分层分类梯度救助体系，完善特困人员救助供养长效机制，加快推进区社会福利中心建设和洲心敬老院三星级升级改造。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，完善防止返贫动态监测和帮扶机制，统筹用好项目、资金、人才等资源，扎实做好驻镇帮镇扶村工作。

扩大公共服务供给。全力办好省、市、区十件民生实事。全面实施基础教育高质量发展行动，落实国家“双减”政策^[21]，加快推进区智慧初级中学等**7**个新（扩）建中小学校项目建设，

跟踪落实广清（清城）产业园配套学校建设，加快接收卧龙五洲世纪城等 3 所配建学校，确保新增中小学（幼儿园）学位 6900 个以上。深入推进健康清城建设，深化医药卫生体制改革，协助推进县域医共体网格化布局建设。加快区疾控中心等 4 个新（扩）建医疗卫生项目建设，力促区人医创建为三甲综合医院。实施文化惠民工程，加快区、镇、村三级公共文化设施提档升级，完善全民健身公园等场馆配套设施，办好系列群众文体活动。

完善社会治理体系。完善“网格化+信息化”“网格员+信息员”基层社会治理体系，健全区综合治理云平台实体化运作机制。优化矛盾纠纷多元化解机制，打造信访矛盾调处化解一体化平台，加快解决农民实业用地返还和历史土地合作开发项目等历史遗留问题。继续完善社会组织管理体系，引导、支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。持续推进“平安清城”“法治清城”建设，扎实推进扫黑除恶、“扫黄打非”、反诈、打假、打传、打私等工作常态化、长效化，大力整治毒品突出问题，助力我市高标准创建禁毒示范城市。强化食品药品安全综合治理，进一步提升食品药品安全保障水平。

统筹发展社会事业。深入开展“全国科普示范区”“广东省双拥模范区”创建活动。加强国防教育和征兵工作，推动民兵和专武干部队伍建设。统筹抓好发改、物价、统计、供销、粮食、市场监管、消费维权、民族宗教、外事侨务、对台港澳、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、档案方志、人防、气象、科学普及

等工作，推动各项事业发展迈上新台阶。

（七）坚持党的领导，着力打造高效有为政府

加强思想政治建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽工作全局，落实“第一议题”学习制度，以“三法十条”抓手，持续巩固拓展党史学习教育成果，认真学习党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，忠诚拥护“两个确立”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。把握新时代党的建设总要求，加强政府系统党风廉政建设，坚持严的主基调不动摇，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，严格执行中央八项规定精神及其实施细则，持续整治“四风”问题，积极营造风清气正的政治生态。

推进法治政府建设。坚持科学民主依法决策，严格规范重大行政决策的制定和执行，构建职责明确的政府治理体系。坚持向人大及其常委会报告工作，依法接受区人大及其常委会的监督，自觉接受区政协的民主监督，办好人大代表建议、政协委员提案。主动加强与各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的沟通协商。发挥政府法律顾问和公职律师作用，强化政府规章和规范性文件制订管理，加大政务公开、审计监督力度，积极做好普法教育、人民调解、公共法律服务等工作，稳步推进乡镇街道综合行政执法工作，加快推进行政执法规范化建设。

提升政府服务效能。切实把优化营商环境作为“一把手工程”

来抓，牢固树立当好“服务员”“店小二”思想，持续深化“放管服”改革，继续试行相对集中行政许可权改革试点等工作，配合省推进“数字政府 2.0”^{〔22〕}建设。推动区企业服务中心高效运作，扎实开展 CSO 首席服务官^{〔23〕}体系标准化建设试点工作，推行“一企一策”“一项目一专班”制度，更好为企业发展做好服务、解决难题。着力转变干部作风，持续落实激励干部担当作为“十条措施”，进一步激发干部工作积极性和创造性，营造开拓创新、干事创业的良好氛围。

各位代表！目标在前，使命在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委市政府和区委的坚强领导下，踔厉奋发、笃行不怠，为加快建设“一地、两区、三城”，奋力谱写新时代清城高质量发展新篇章而努力奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

附件

名 词 解 释

1. “双区”驱动、“双城”联动：“双区”，指粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区；“双城”，指广州和深圳。

2.两个合作区：指横琴粤澳深度合作区和前海深港现代服务业合作区。

3.省委“1+1+9”工作部署：第一个“1”，指加强党的全面领导和党的建设；第二个“1”，指以更大魄力、在更高起点上推进改革开放；“9”，指举全省之力推进“双区”建设，扎实推进高质量发展、打造新发展格局战略支点，加快建设科技创新强省等9个方面重点工作。

4.市委“十大行动方案”：指2021年1月中共清远市委印发的《关于深入学习贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话重要指示精神推动清远高质量发展的行动方案》（清发〔2021〕1号），方案涵盖了《关于加强党的全面领导和党的建设坚定不移推进全面从严治党的行动方案》等10个子方案。

5. “四上”企业：指规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业等这四类规模以上企业。

6. “三块地”改革：指农村承包地、农村宅基地、农村集体经营性建设用地改革。

7. “三品一标”：指无公害农产品、绿色食品、有机农产品、农产品地理标志。

8. 东城“三村一居”：指清城区东城街新桥村、江埗村、黄金埗村和白庙居委会。

9. “一地、两区、三城”：“一地”，指粤港澳大湾区发展腹地；“两区”，指国家城乡融合发展试验区广清接合片区的“样板区”和广清一体化高质量发展的“先行区”；“三城”，指国家级职业教育城、环粤港澳大湾区现代产业新城和华南休闲宜居宜游名城。

10. 广州营商环境 5.0：广州市正式启动营商环境 5.0 改革，并制定出台了《广州市建设国家营商环境创新试点城市实施方案》。广州将以“激发活力”为主线，实施 40 项重点改革任务、223 项落实举措、76 项特色举措，进一步优化营商环境，提升城市核心竞争力。

11. “职教优才”培养计划：指创建青年人才交流活动中心，加大青年人才尤其是大学生人才吸引力度；加大技能人才支持力度，打造技能人才培训示范基地、技能大师工作室等平台；探索构建以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系等系列措施。

12. 精神文明创建“九大行动”：指乡村文明实践志愿服务

提升行动、农贸市场综合治理行动、出租汽车文明服务拓展行动、餐饮行业文明诚信服务行动、网络文明促进行动、基层公共文化服务提升行动、传承弘扬好家教好家风行动、高速公路沿线环境优化行动、文明村镇创建提质行动。

13. “八个三百米”：指市场及周边、社区及周边、街办及周边、乡镇镇政府及周边、交通站场及周边、商业综合体及周边、医院及周边、学校及周边 300 米范围，这是创建全国文明城市实地测评的重点区域。

14. “美丽乡村 2025” 行动计划：2018 年 5 月，《清远市“美丽乡村 2025”行动计划》印发，提出到 2025 年，实现全市 100% 的自然村创建成为“整洁村”档次以上的美丽乡村，80% 以上的自然村创建成为“示范村”档次以上的美丽乡村，建成特色村 500 个、生态村 100 个、美丽田园一批，全部行政村达到省美丽宜居村标准。

15. “千村示范、万村整治”工程：简称“千万工程”。2019 年 4 月，《清远市关于深入推进“千村示范、万村整治”工程的行动方案》印发，目标是到 2022 年底，全市 60% 以上行政村达到美丽宜居村标准，全市建成 50 个以上特色精品村。

16. “四小园”建设：指在农村利用清拆出来的闲置空地，因地制宜开展小菜园、小果园、小花园、小公园等小生态板块建设活动。

17. “四好农村路”：指建好、管好、护好、运营好农村公路。

18. “田长制”：指为落实永久基本农田保护而建立的以村（社区）为单位的网格化管理机制，由市、区（县、市）、乡（镇、街道）政府主要领导分别作为辖区内永久基本农田保护一级、二级、三级田长。

19. “三线一单”：三线指生态保护红线、资源利用上线和环境质量底线；一单指生态环境准入清单。

20. “促进就业九条” 3.0 版本：指 2021 年 3 月出台的《广东省进一步稳定和扩大就业若干政策措施》。

21. “双减”政策：指有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

22. “数字政府 2.0”：2022 年 7 月，广东省印发的《广东省数字政府改革建设“十四五”规划》中提出，明确 2025 年全面建成“智领粤政、善治为民”的“广东数字政府 2.0”，通过系统化实施数字政府 2.0 建设，广东将打造数字中国创新发展高地，在全国实现政务服务水平、省域治理能力、政府运行效能、数据要素市场化改革、基础支撑能力“五个领先”。

23. CSO 首席服务官：2021 年 9 月，我区制定印发《清城区 2021 年对标先进优化营商环境实施方案》，提出要开展 CSO 首席服务官体系标准化建设试点工作，为每家目标企业配备一名首席服务官，专责对接企业落地清城所有事务，为企业提供有温度、个性化、全流程的服务。